



Casa Civil

Centro de Referência da Legislação Municipal – CADLEM-SP

[www.legislacao.prefeitura.sp.gov.br](http://www.legislacao.prefeitura.sp.gov.br)

[legislacao@prefeitura.sp.gov.br](mailto:legislacao@prefeitura.sp.gov.br)

**PORTAL DA LEGISLAÇÃO**  
**RELATÓRIO ANUAL**  
**2025**

**CASA CIVIL/ ASSESSORIA TÉCNICA LEGISLATIVA**

**CENTRO DE REFERÊNCIA DA LEGISLAÇÃO MUNICIPAL – CADLEM SP**

**ASSESSOR – ANALISTA DE INFORMAÇÃO**

**MARIO RUBENS BUFFO JÚNIOR**

**ANALISTAS DE INFORMAÇÃO**

**ISABELLE SAEZ MOREIRA**

**VALERIA NUNES DE OLIVEIRA**

**ASSISTENTE ADMINISTRATIVO DE GESTÃO**

**MÔNICA CARBONE ASSMANN CORADINI**

**DIOGO PEREIRA DA SILVA**

## SUMÁRIO

O PORTAL DA LEGISLAÇÃO.....	3
ATIVIDADES PRINCIPAIS.....	4
Indexação.....	4
Consolidação e Compilação.....	5
Pesquisas Prontas.....	5
Pesquisas de legislação.....	6
O PORTAL EM NÚMEROS.....	6
Dados da indexação.....	6
Dados de consolidação retrospectiva.....	8
Dados de Pesquisa Pronta.....	9
Dados de acesso ao Portal.....	9
ATIVIDADES SECUNDÁRIAS.....	11
Controle de Regulamentações.....	12
Controle de Projetos de Lei do Executivo.....	12
Controle de Razões de Veto.....	13
Marketing.....	13
MELHORIAS IMPLANTADAS EM 2025.....	14
PROJETOS PARA 2025.....	14

Apresenta-se o relatório anual das ações e projetos desenvolvidos pelo Portal da Legislação. É feita uma apresentação do Centro de Referência da Legislação Municipal (CADLEM) e a descrição resumida das principais atividades necessárias para o funcionamento adequado do Portal, quais sejam: Indexação, Pesquisas Prontas, Pesquisas de legislação e Compilação retrospectiva.

A seguir, para cada um desses itens, são apresentados os dados e números de produção de conteúdo bem como, os dados de acesso e consultas ao Portal, além de um demonstrativo das atividades secundárias que são executadas periodicamente.

O Relatório é finalizado com informações sobre iniciativas de divulgação do trabalho em âmbito interno, uma lista com as melhorias implementadas no sistema ao longo do ano de 2025 e os principais projetos para o ano de 2026.

## **O PORTAL DA LEGISLAÇÃO**

O Portal da Legislação é gerenciado pelo Centro de Referência da Legislação Municipal – CADLEM/SP, que tem a atribuição de administrar, integrar, correlacionar e atualizar o conteúdo da legislação municipal, bem como auxiliar a realização de pesquisas nesse banco de dados.

### **Missão**

Realizar com excelência a gestão e a ampla disseminação da legislação da Prefeitura Municipal de São Paulo, por meio da utilização eficaz dos recursos públicos, promovendo o acesso democrático à informação e contribuindo para o desenvolvimento da cidade.

### **Visão**

Ser a principal referência para consulta da legislação produzida pela Prefeitura Municipal de São Paulo.

### **Valores**

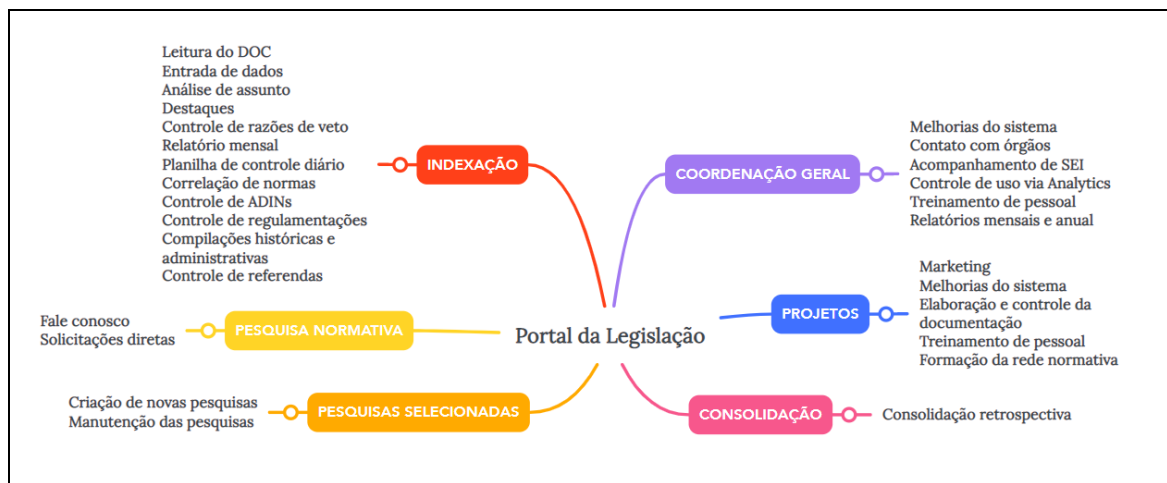
- Transparência
- Atualidade
- Confiabilidade

- Integridade
- Responsabilidade socioinformacional
- Cooperação

## ATIVIDADES PRINCIPAIS

Abaixo segue quadro esquematizado das principais atividades realizadas no Centro de Referência da Legislação Municipal, bem como, atividades secundárias relacionadas e projetos a realizar e em andamento:

**Figura 1 - Principais atividades realizadas no CADLEM SP**



FONTE: CADLEM

## Indexação

A principal atividade do CADLEM SP é composta pela leitura técnica diária do Diário Oficial da Cidade (DOC), seleção dos atos normativos pertinentes e cadastro dos atos no Portal. A seleção da legislação é realizada em conformidade com a Política de Indexação, atualizada por este Centro de Referência, através de métodos de identificação e classificação.

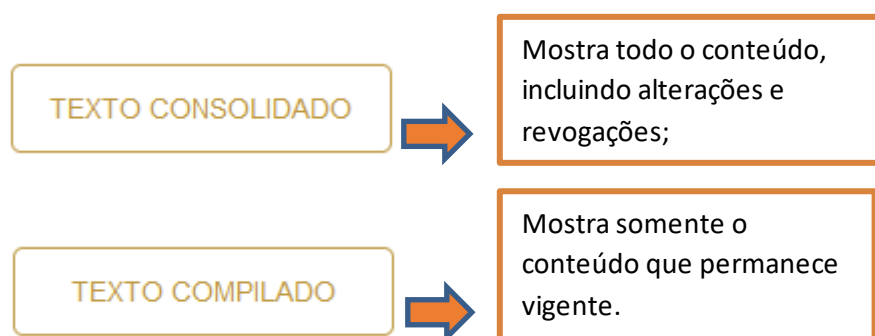
A indexação diária serve de base para a compilação, pois caso os atos cadastrados alterem, revoguem, regulamentem ou estejam correlacionados a atos anteriores, estas

atualizações e integrações são feitas imediatamente. Na indexação, ainda é feita a atribuição de termos pesquisáveis (palavras-chave) para possibilitar uma efetiva recuperação da informação.

### Consolidação e Compilação

A consolidação da legislação tem por finalidade manter a norma atualizada, integrando todos os atos relacionados. Assim, todas as alterações, revogações, regulamentações e correlações são acrescentadas ao conteúdo da norma, garantindo sua atualização com o texto que está em vigor.

A compilação da legislação tem por finalidade auxiliar ao usuário do sistema o acesso apenas à norma em vigor, sem referência aos conteúdos alterados, ou seja, apenas o que está em vigência no momento. Também é possível acessar os conteúdos alterados ou revogados escolhendo a opção “Texto consolidado”.



### Pesquisas Prontas

Um relevante recurso disponível no Portal da Legislação é a aba de [Pesquisa Pronta](#), onde são encontradas as principais normas que tratam de um determinado assunto. Essa área facilita aos usuários a busca e seleção dos atos normativos de interesse.

As pesquisas prontas são compostas por normas em vigor sobre assuntos que estão em evidência na administração, bem como, os mais buscados por servidores e cidadãos de São Paulo.

O uso da ferramenta Google Analytics permite que seja feita análise do Portal em tempo real e, através desta ferramenta, verificamos que as pesquisas prontas são

altamente acessadas justificando, assim, a alocação de pessoal específico para dar atenção ao conteúdo.

Outra possibilidade oferecida pelo Portal é o destaque de normas na página inicial.

Os Destaques oferecem acesso rápido às principais normas da Prefeitura Municipal de São Paulo – PMSP. Há os Destaques fixos, representados pelas principais normas da PMSP como, por exemplo, a Lei Orgânica e o Código de Obras, e os Destaques temporários, que funcionam como novidades e são atualizados regularmente.

## Pesquisas de legislação

Existe um canal para que os cidadãos solicitem pesquisas em caso de dúvidas e dificuldades que possam surgir durante uma busca. São feitas pesquisas tanto internas (servidores) quanto externas (cidadãos). As pesquisas são categorizadas como legislação ou serviço. No caso de serviços a pesquisa é encaminhada para os órgãos responsáveis.

O atendimento às pesquisas de usuários internos e externos à PMSP chega por e-mail ([legislação@prefeitura.sp.gov.br](mailto:legislação@prefeitura.sp.gov.br)), telefone e pessoalmente. Em 2025 foram respondidas **832 pesquisas** através do fale conosco.

Não são prestados auxílios em relação à interpretação das normas ou a temas não condizentes com a legislação do município. As dúvidas relativas a serviços da PMSP são direcionadas aos órgãos responsáveis.

## O PORTAL EM NÚMEROS

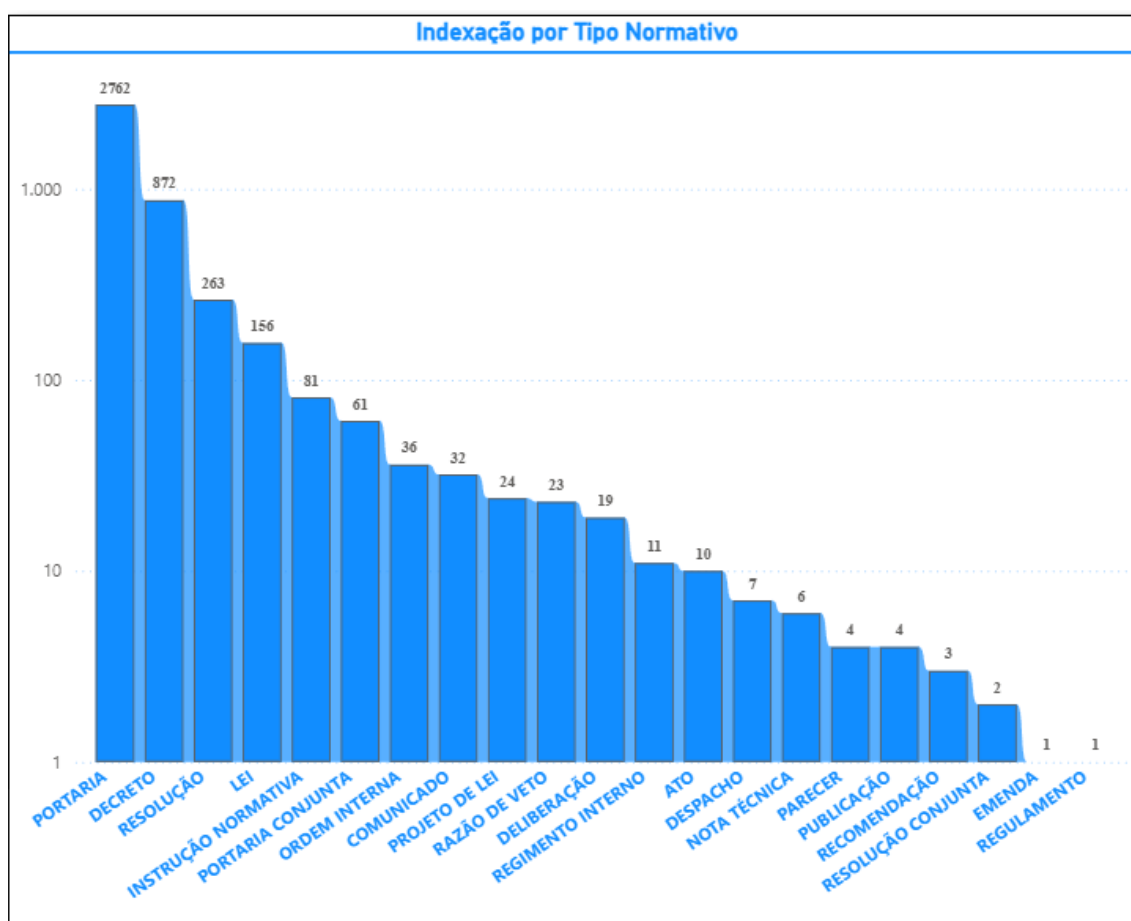
### Dados da indexação

Os dados da indexação de 2025 foram produzidos por relatórios tanto de controle pessoal da área de indexação, quanto por relatórios automáticos.

Foram incluídas aproximadamente **4.378** normas na plataforma, dentre eles Decretos, Portarias, Leis etc. Do ano de 1892 até o dia 31 de dezembro de 2025, são **182.591** normas indexadas no Portal.

A seguir, as tabelas detalhadas de publicações, modificações e origens das normas cadastradas no sistema no ano de 2025.

**Gráfico 1 - Total de normas indexadas por tipo normativo em 2025**



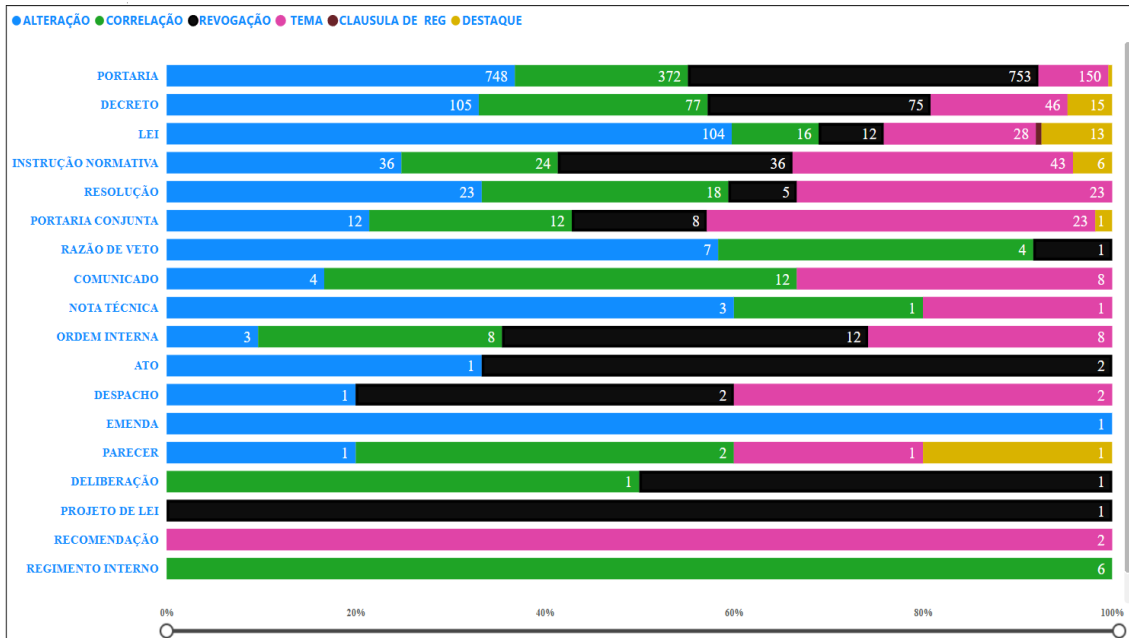
FONTE: CADLEM/Estatísticas

(\*) Pareceres da PGM são cadastrados de forma independente e não seguem os procedimentos adotados para a legislação. Foram cadastrados em 46 pareceres em 2025. Atualmente há **1.782** pareceres da PGM cadastrados no Portal.

Os atos normativos podem sofrer modificações por outros atos ao longo do tempo. As principais modificações podem ser: alteração de texto, revogação total, revogação parcial, regulamentação e correlação. Existe também a possibilidade de declaração de inconstitucionalidade, suspensão da eficácia, anulação e veto.

Foram realizadas aproximadamente **2.321** modificações em 2025 distribuídas conforme tabela a seguir:

**Tabela 1 - Efeitos das normas cadastradas em 2024.**



FONTE: CADLEM/Indexação

Sobre a indexação diária é importante ressaltar que os critérios de inclusão de normas no Portal sofreram alterações ao longo dos anos. Portanto, existem normas que antigamente não eram incluídas no sistema e agora o são.

Também existem atos de cunho não normativo que antes eram cadastrados e hoje em dia não são mais, pois podem ser facilmente recuperados no DOC. Isso é explicado pela evolução natural do Portal, que cresceu muito desde a alteração do escopo do negócio para integração de conteúdos e novos produtos oferecidos, como as Pesquisas Prontas.

### Dados de consolidação retrospectiva

A consolidação retrospectiva se faz necessária pela mudança do escopo do Portal. Nem todas as normas anteriores ao ano 2000 estão com o texto disponibilizado e nem todas as normas foram atualizadas conforme os novos procedimentos estabelecidos para consolidação.

A consolidação retrospectiva segue critérios e procedimentos pré-estabelecidos. Ela ocorre por procedimento quando da:

- ✓ Indexação diária;
- ✓ Criação de Pesquisas Prontas;
- ✓ Demanda de órgãos;
- ✓ Análise interna de conteúdo;
- ✓ Demanda de pesquisa; e
- ✓ Por tipo normativo.

### **Dados de Pesquisa Pronta**

O Portal da Legislação conta com **164** Pesquisas Prontas. Foram criados 7 novos assuntos em 2025. Seguem abaixo algumas das pesquisas criadas em 2025.

- [CONSELHO PARTICIPATIVO MUNICIPAL](#)
- [PARTICIPAÇÃO SOCIAL](#)
- [COMITÊ PopRua](#)
- [MUSEUS](#)
- [BILHETE ÚNICO](#)

Nas Pesquisas Prontas o usuário encontrará as principais normas que regem o aquele assunto no âmbito da municipalidade.

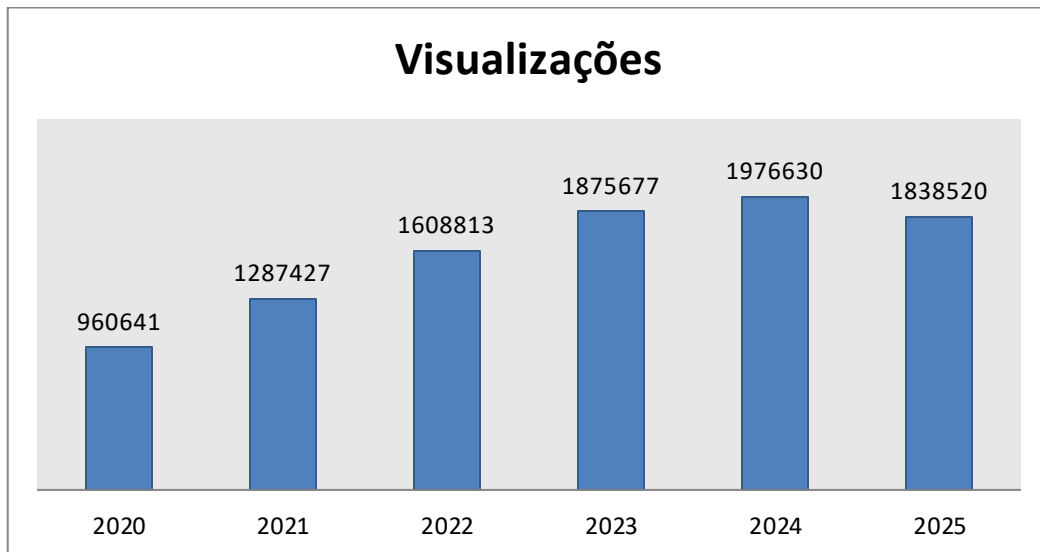
### **Dados de acesso ao Portal**

As atividades e acessos no Portal da Legislação são controlados através de relatórios internos e da ferramenta específicas de diagnósticos, permitindo assim a análise dos dados para oferecer informações legislativas cada vez mais consistentes e de fácil uso.

Esse ano fizemos pequenos ajustes na metodologia de coleta dessas informações sendo que, não impactaram diretamente a análise desses dados.

**Visualizações: 6.836.415:** Número total de páginas visualizadas.

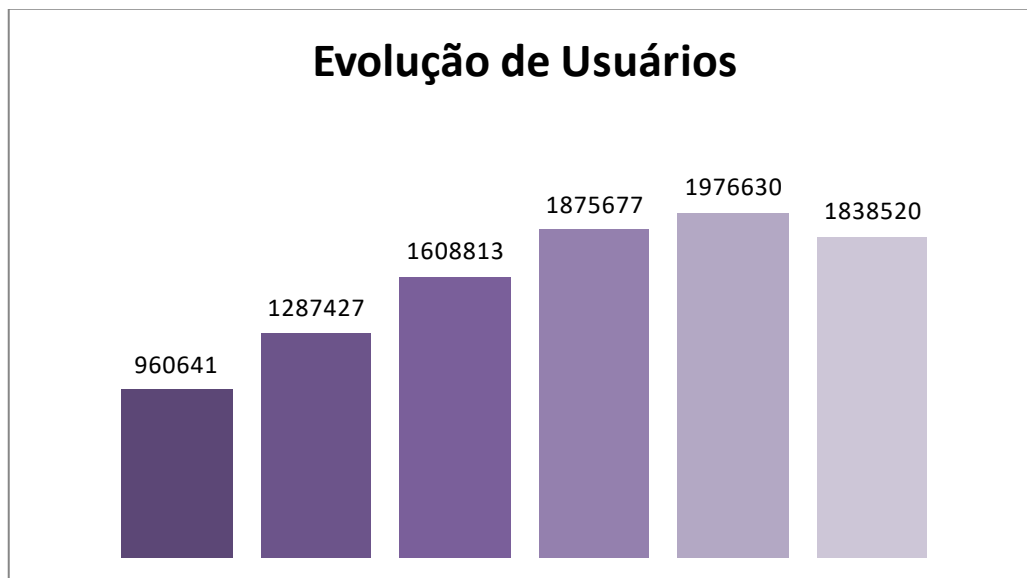
**Gráfico 2 - Evolução de Visualização**



FONTE: CADLEM/Indexação

**Usuários: 1.838.520:** número de usuários que visualizaram pelo menos uma página durante o intervalo de datas.

**Gráfico 3 - Usuários por mês no Portal**



FONTE: CADLEM/Indexação

A seguir, são apresentados os conteúdos mais acessados no Portal da Legislação em 2025.

Os principais atos normativos mais acessados em 2025 foram:

NORMA	QTD VISUALIZAÇÃO	ASSUNTO PRINCIPAL
LEI Nº 16.402 DE 22 DE MARÇO DE 2016	148076	Zoneamento Urbano
PORTARIA SECRETARIA MUNICIPAL DE MOBILIDADE E TRANSPORTES - SMT Nº 50 DE 5 DE ABRIL DE 2019	104852	Bilhete Único
LEI Nº 16.050 DE 31 DE JULHO DE 2014	86336	Plano Diretor
LEI Nº 8.989 DE 29 DE OUTUBRO DE 1979	59676	Servidor Público
LEI Nº 16.642 DE 9 DE MAIO DE 2017	58972	Código do Obras
DECRETO Nº 63.728 DE 10 DE SETEMBRO DE 2024	58087	Uso do Solo
LEI Nº 13.701 DE 24 DE DEZEMBRO DE 2003	53322	Imposto
PORTARIA SECRETARIA MUNICIPAL DA FAZENDA - SF Nº 77 DE 23 DE ABRIL DE 2021	43468	Dados pessoais
INSTRUÇÃO NORMATIVA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO - SME Nº 46 DE 27 DE DEZEMBRO DE 2024	36272	Educação Infantil
LEI Nº 17.975 DE 8 DE JULHO DE 2023	36001	Plano Diretor
PORTARIA SECRETARIA MUNICIPAL DE URBANISMO E LICENCIAMENTO - SMUL Nº 221 DE 20 DE JULHO DE 2017	31859	Alvará de Construção
LEI Nº 18.081 DE 19 DE JANEIRO DE 2024	30333	Plano Diretor
DECRETO Nº 64.014, DE 24 DE JANEIRO DE 2025	30309	Servidor Público
INSTRUÇÃO NORMATIVA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO - SME Nº 41 DE 16 DE DEZEMBRO DE 2024	29999	Calendário Escolar
DECRETO Nº 64.244 de 28 de Maio de 2025	29709	Habitação
DECRETO Nº 62.100 DE 27 DE DEZEMBRO DE 2022	28578	Licitação
DECRETO Nº 57.776 de 7 de Julho de 2017	23690	Código do Obras
PORTARIA SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE - SMS Nº 266 de 6 de Maio de 2025	20466	Saúde Pública

## ATIVIDADES SECUNDÁRIAS

Além das atividades rotineiras, existem diversas outras ações realizadas para manter o Portal consistente e evoluir no atendimento das pesquisas. Efetuamos controles internos e encaminhamos relatórios periódicos no sentido de subsidiar e atender demandas internas mais específicas. Seguem abaixo alguns controles com dados atualizados de 2025.

## Controle geral

É realizado um monitoramento para controlar as normas que têm necessidade de serem regulamentadas. O levantamento abrange 2020 até 2025.

**Tabela 2 - Controle de Regulamentação**

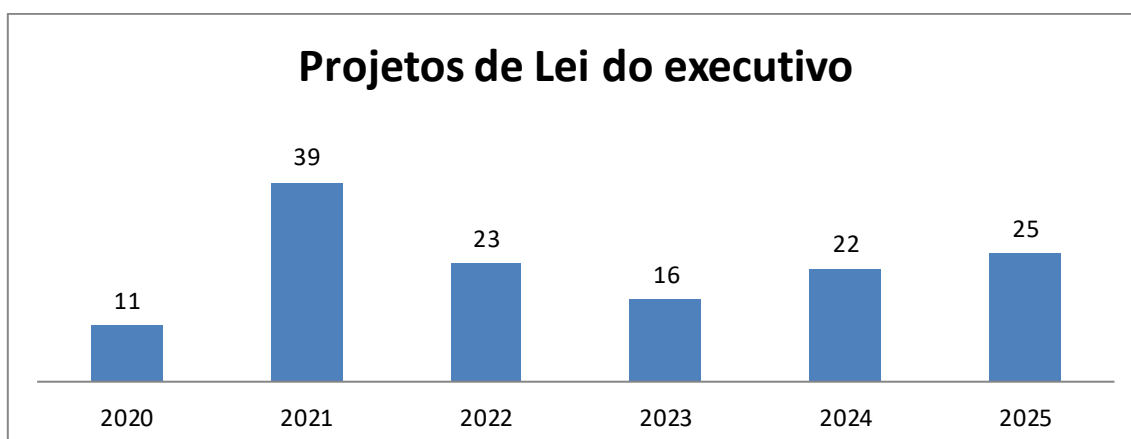
QUANTITATIVO LEIS/REGULAMENTAÇÃO				
ANO	PROJETOS DE LEI (Executivo e Legislativo)	LEIS SANCIONADAS	REGULAMENTADO	NÃO REGULAMENTADO
2025	1549	156	2	0
2024	892	158	2	0
2023	790	186	6	7
2022	712	150	13	1
2021	874	186	8	25
2020	765	287	17	12
<b>TOTAL</b>	<b>5582</b>	<b>1123</b>	<b>48</b>	<b>45</b>

FONTE: CADLEM/Indexação

## Controle de Projetos de Lei do Executivo

É realizado um monitoramento para controlar os projetos de Lei do Executivo. De 2020 até 2025 temos um total de 136 Projetos de Lei cadastrados no Portal da Legislação, sendo que, em 2025 tivemos 25 cadastrados e todos aprovados.

**Gráfico 4 - Controle de Projetos de Lei do Executivo**

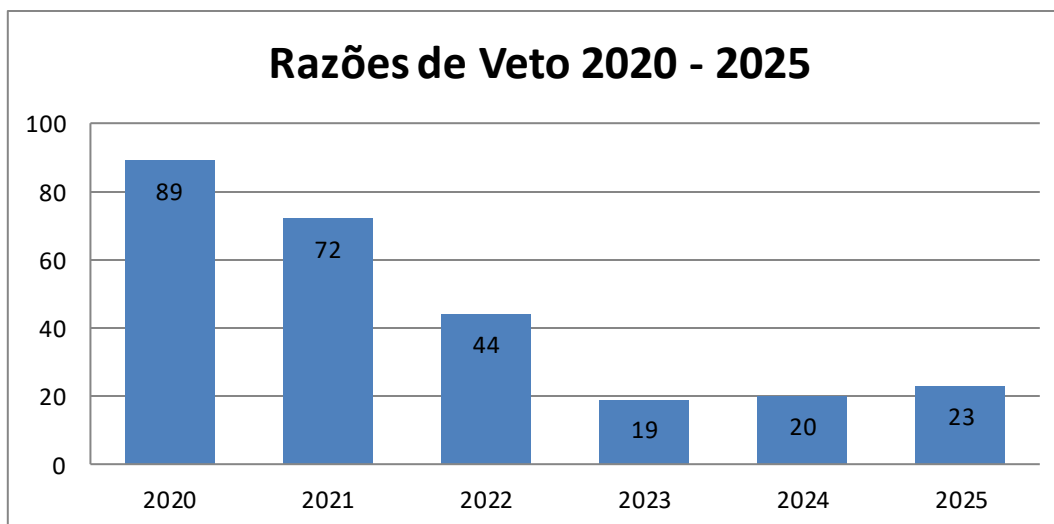


FONTE: CADLEM/Indexação

### Controle de Razões de Veto

É realizado um monitoramento para controlar as Razões de Veto aos Projetos de Lei. De 2020 até 2025 temos um total de 267 vetos cadastrados no Portal da Legislação, sendo que, tivemos 23 cadastrados em 2025.

**Gráfico 5 - Controle de Razões de Veto a Projetos de Lei do Executivo**



FONTE: CADLEM/Indexação

### Marketing

Desde o ano de 2018 existe a prática do envio de e-mail para toda a Prefeitura contendo informativos de conteúdos e novidades do Portal da Legislação da Cidade de São Paulo. São enviados mensalmente boletins informativos com resumos das atividades de produção e uso, bem como as principais normas indexadas no período.

A partir do ano de 2020 passou-se a gerar um relatório anual, atividade a que é dada continuidade através deste documento. Visando transparência, tais relatórios estão disponíveis para consulta aberta dos usuários no Portal.

## MELHORIAS IMPLANTADAS EM 2025

O Centro de Referência da Legislação Municipal – CADLEM SP realiza um monitoramento ativo em busca de novas soluções para agregar conteúdo e melhorar o uso das funcionalidades do Portal da Legislação da Cidade.

Algumas das principais melhorias que foram feitas no Portal em 2025:

- Melhorias na ferramenta de edição de normas.
- Melhorias no layout e busca das pesquisas prontas.
- Atualização do Python.

## PROJETOS PARA 2026

O Centro de Referência da Legislação Municipal – CADLEM SP entende que existem atividades que podem trazer benefícios para toda a Administração Pública Municipal.

Dentre os objetivos projetados para 2026 estão:

- Melhorias na ferramenta de busca;
- Ampliação da estrutura do setor para garantir a qualidade, já que os dados mostram que as demandas e usos são crescentes e;
- Formalizar parcerias com órgãos que utilizam nossos serviços.
- Melhorias na ferramenta de edição de normas.